

障精発第0929003号

平成18年9月29日

各 都道府県  
指定都市 精神保健福祉主管部（局）長 殿

厚生労働省社会・援護局

障害保健福祉部精神・障害保健課長



「精神病院に対する指導監督等の徹底について」の  
一部改正について

精神病院に対する指導監督等については、「精神病院に対する指導監督等の徹底について」（平成10年3月3日障精第16号厚生省大臣官房障害保健福祉部精神保健福祉課長通知）により、適正な実施をお願いしているところであるが、今般、精神病院の入院患者の処遇改善の観点から、隔離及び身体拘束等の行動制限に関する一覧性のある台帳の整備、任意入院による長期入院患者に同意の再確認を求める仕組みの導入並びに特例措置の適正な運用等を図るため、別添のとおり当該通知の一部を改正し、本年10月1日から適用することとしたので、精神病院に対する実地指導を行う際には、十分留意の上実施するようお願いする。

なお、任意入院患者は開放的な環境で処遇を受けるという原則（「精神保健及び精神障害者福祉に関する法律第三十七条第一項の規定に基づき厚生労働大臣が定める基準」（昭和63年4月8日厚生省告示第130号）及び本通知の1（9）カ～シ）を踏まえ、適切な指導方をお願いする。

○精神病院に対する指導監督等の徹底について(平成10年3月3日障精第16号)  
(各都道府県・各指定都市精神保健福祉主管部(局)長あて厚生省大臣官房障害保健福祉部精神保健福祉課長通知)

(下線部が変更部分)

改 正	現 行
<p>標記について、精神病院の入院患者の処遇改善の観点から、隔離及び身体拘束等の行動制限について一覽性のある台帳の整備、任意入院による長期入院患者に同意の再確認を求めめる仕組みの導入、特例措置の適正な運用等を図るため、平成10年3月3日障精第16号「精神病院に対する指導監督等の徹底について」を別添のとおり改正することとしたので、精神病院に対する実地指導を行う際には、左記の項目に十分留意し、実施するようお願いする。</p> <p>なお、任意入院患者は原則として開放的な環境で処遇を受けるという原則(「精神保健及び精神障害者福祉に関する法律第37条第1項の規定に基づき厚生労働大臣が定める基準」(昭和63年4月8日厚生省告示第130号)及び本通知の1(9)カ～シ)を踏まえ、適切な指導方をお願いする。</p>	<p>標記については、平成10年3月3日障第113号・健政発第232号・健康政策第176号・社援第491号厚生省大臣官房障害保健福祉部長・健康政策・医薬安全・社会・援護局長通知により精神病院に対する指導監督等の徹底についてお願いしたところであるが、精神病院に対する実地指導を行う際には、左記の項目に十分留意し、実施するようお願いする。</p> <p>なお、本通知は、地方自治法(昭和22年法律第67号)第245条の9第1項及び第3項に規定する都道府県及び指定都市が法定受託事務を処理するに当たりよりべき基準であることを申し添える。</p>
<p>記</p> <p>1 実地指導の指導項目について</p> <p>(1) 過去の行政指導等に対する改善状況について</p> <p>過去に関係法に基づき行政処分や行政指導等が行われた精神病院については、その後、改善され適正に運営がなされているか。</p> <p>(2) 精神病院内の設備等について</p> <p>ア 精神病院の構造設備、従業員等の配置等は、医療法等に沿った適切なものか。</p> <p>また、入院患者に対する療養環境の改善に努めているか。</p> <p>イ 夜間の管理体制については、病棟ごとに夜間勤務者を置くなど、十分に整備されているか。</p> <p>ウ 緊急時の連絡体制の整備は適正に講じられているか。</p> <p>(3) 医療環境について</p> <p>ア 入院患者の具合が悪い際には要求に応じて医師の診察がなされる等の体制になっているか。</p>	<p>記</p> <p>1 実地指導の指導項目について</p> <p>(1) 過去の行政指導等に対する改善状況について</p> <p>過去に関係法に基づき行政処分や行政指導等が行われた精神病院については、その後、改善され適正に運営がなされているか。</p> <p>(2) 精神病院内の設備等について</p> <p>ア 精神病院の構造設備、従業員等の配置等は、医療法等に沿った適切なものか。</p> <p>また、入院患者に対する療養環境の改善に努めているか。</p> <p>イ 夜間の管理体制については、病棟ごとに夜間勤務者を置くなど、十分に整備されているか。</p> <p>ウ 緊急時の連絡体制の整備は適正に講じられているか。</p> <p>(3) 医療環境について</p> <p>ア 入院患者の具合が悪い際には要求に応じて医師の診察がなされる等の体制になっているか。</p>

作業療法等の社会復帰に向けた努力を行っているか。  
病院内において苦情・相談等の処理は行われているか。  
病室、寝具、衣服等は清潔に保たれているか。  
オ 暖房設備を設置し、適切に使用されているか。  
カ 入浴の回数、方法等は適切か。  
キ 給食について、入院患者の栄養所要量を充たすだけの食事が提供され

ているか。

(4) 精神保健指定医について  
精神保健及び精神障害者福祉に関する法律(以下「法」という。)第29条第1項、第29条第2項、第33条第1項、第33条第4項又は第34条の規定により精神障害者を入院させている精神病院の管理者(以下「病院管理者」という。)は、その精神病院に常時勤務する精神保健指定医を置いているか。

(5) 指定病院及び応急入院指定病院について、厚生省告示に定める基準を満たしているか。

イ 最近3年間に、新規又は継続の措置入院患者又は応急入院患者の受入を行っているか。特に、病床に余裕があるにもかかわらず、理由なく措置入院患者又は応急入院患者の受入の拒否を行っているようないか。

ウ 作業療法士、精神保健福祉士等の職種を配置し、患者の社会復帰に向けた努力を行っているか。

(6) 措置入院について  
ア 自傷他害という措置症状が消失しているにもかかわらず、措置入院を継続しているようないか。

イ 患者本人の症状とは全く無関係に、盆・年末年始時期等に定期的に仮退院の申請を行っているようないか。

ウ 措置入院費の診療報酬の請求が、診療録の記載に基づいて適正になされていないか。

エ 措置入院者の定期病状報告は精神保健指定医の診察をもとに報告がなされているか。

(7) 医療保護入院について

ア 入院時の診察は精神保健指定医が行っているか。

また、その診察結果は、精神障害者であり、かつ、医療及び保護のため入院の必要がある者であつて、当該精神障害者のために法第22条の3の規定による入院が行われる状態にないとされているか。

イ 保護者は、法第20条に定める保護者であるか。また、病院管理者は、保護者であることが入院の事情等から疑わしいと思われるとき又は保護者たり得る者が数人あるときは、法第20条に定める順位に沿った者であるか確認しているか。

ウ 扶養義務者の同意のみによつて、4週間以上の入院をさせていないか。

エ 市町村長同意の場合には、市町村長が保護すべき患者の状況を把握しているか確認しているか。  
オ 法第33条の規定による入院があった場合、病院管理者は同条第4項の規定による報告書を10日以内に都道府県知事又は指定都市市長あて届け出をしているか。  
カ 医療保護入院患者の定期病状報告は、精神保健指定医の診察をもとに報告がなされているか。  
キ 医療保護入院患者が退院した場合に、10日以内にその旨を都道府県知事又は指定都市市長あて届け出ているか。  
ク 保護者の同意書がなく、医療保護入院させているようなことはないか。

- (8) 応急入院について  
ア 応急入院をさせるにあたっては、精神保健指定医の判定により行っているか。  
イ 応急入院患者について、72時間以上の入院をさせていないか。  
ア 任意入院患者は、入院の同意を行っているか。

イ 病院管理者は、入院に際し、任意入院患者に対して基本的に開放的な環境で処遇(以下「開放処遇」という。)されること及び退院の請求に関すること等について書面で知らせ、自ら入院する旨を記載した書面を受けているか。  
ウ 任意入院患者を患者の医療及び保護の必要性なしに入院直後から、保護室に隔離しているようなことはないか。  
エ 任意入院患者が退院請求をした場合に、医師による診察に基づき適切に対処しているか。また、72時間以内の退院制限を行った場合、精神保健指定医の診察に基づき、診療録の記載を行っているか。  
オ 医療保護入院に切り替えを行った場合は、切り替えの診察は適切か。病状の悪化がないにもかかわらず家族の要望等によって医療保護入院に切り替えを行っているようなことはないか。  
カ 任意入院患者の開放処遇を制限する場合には、患者本人の医療及び保護を図る観点から、患者の症状からみて開放処遇を制限しなければ治療が確保できないと判断される場合に限って行われているか。  
キ 開放処遇の制限を制裁や懲罰あるいは見せしめのために行われているか。

ク 開放処遇の制限が漫然と継続されることがないよう処遇状況及び処遇方針について病院内での周知に努めているか。  
ケ 開放処遇の制限を行うに当たっては、医師は当該患者に対してその制限を行う理由を文書で知らせ理解を得るとともに、その制限を行った旨及

(9) 任意入院について  
ア 任意入院患者は、入院の同意を行っているか。  
また、任意入院による入院後1年経過時及び以後2年ごとに入院に係る同意書の提出を求め、同意の再確認を行っているか。

びその理由並びにその制限を行った日時を診療録に記載しているか。  
コ 開放処遇の制限を行う場合には、医師の判断に基づくものか。  
また、おおむね72時間以内に精神保健指定医による診察を行っているか。  
さらに、精神保健指定医は、必要に応じて積極的に診察を行うように努め  
ているか。  
サ 本人の意思によって開放処遇が制限される環境に入院する場合におい  
ても、本人の意思による開放処遇の制限である旨の書面を得ているか。  
また、書面を得た後でも、本人の求めに応じていつでも開放処遇にしてい  
るか。  
シ 病院管理者は、当該患者がその制限について不服がある場合には、精  
神医療審査会等に処遇改善請求を行うことができ、院内の適切な場所に  
に掲示しているか。

(10) 任意入院患者の退院制限、医療保護入院及び応急入院に係る特例措置について

ア 入院時の診察は特定医師が行っており、診療録の記載を行っているか。

イ また、その措置は夜間において患者を直ちに診察する必要があるにもか  
かわらず、精神保健指定医の不在等により速やかな診察が困難な場合など  
、緊急その他やむを得ない理由があるときに限られているか。  
さらに特例措置は12時間以内に限られているか。

エ 任意入院患者の退院制限又は応急入院の特例措置を採った後、精神保  
健指定医の診察に基づき任意入院患者の退院制限又は応急入院を行った場  
合に特例措置時からの合計時間が72時間以上になっていないか。

ウ 特例措置から他の入院形態に係る特例措置を採った場合も合計12時  
間以内となっているか。

エ 病院管理者は、医療保護入院の特例措置を採った場合は10日以内に  
応急入院の特例措置を採った場合は直ちに入院届を都道府県知事又は指  
定都市市長あて提出しているか。

オ 特例措置を採った後、当該措置から1ヶ月以内に事後審査委員会にお  
いて審議されているか。また、行動制限最小化委員会が月1回以上開催さ  
れているか。

カ 特例措置を採って12時間以内に精神保健指定医の診察を経ずに退院  
制限解除又は退院した場合にも事後審査委員会における審議の対象となっ  
ているか。

キ 特例措置を採った後、精神保健指定医による診察で入院が必要でない  
とされた場合、精神保健指定医による特例措置の検証内容が特例措置の入  
院届及び記録に記載されているか。

ク 病院管理者は任意入院の退院制限、医療保護入院及び応急入院に係る  
特例措置の記録(事後審査委員会による事後検証を含む。)を作成し、保  
存しているか。

ケ 特定病院の認定後、申出時に届け出た特定医師に変更が生じた場合は、10日以内に都道府県知事又は指定都市市長に届け出ているか。

(11) 入院患者の通信面会について

(10) 入院患者の通信面会について  
ア 病院管理者が、信書の発受の制限を行っている場合を除く。(刃物・薬物等の異物が同封されていると判断される場合を除く。)  
イ 病院管理者が、都道府県、指定都市及び地方公務局等の職員並びに患者の代理人である弁護士との電話制限及び面会制限を行っていないか。  
ウ 入院患者に対して、通信・面会は基本的に自由であることを文書又は口頭により伝えているか。  
エ 患者の医療又は保護の上で必要性を慎重に判断することなく、通信・面会の制限を行っていないか。  
オ 電話・面会制限を行った場合、その事実及び理由を診療録に記載することともに患者及び保護者に知らせているか。  
カ 電話機は患者が自由に使える場所に設置されているか。閉鎖病棟内にも設置されているか。

キ 都道府県及び指定都市精神保健福祉担当部局、地方公務局人権擁護主管部局の電話番号を入院患者の見やすいところに掲示してあるか。  
ク 入院後、患者の症状に応じてできる限り早期に患者に面会の機会を与えているか。

(12)

ケ 面会について、患者若しくは面会者の希望のある場合又は医療若しくは保護のため特に必要がある場合を除き、病院の職員の立ち会いを条件として行っているようなことはないか。  
(11) 入院患者の隔離について  
ア 入院患者の隔離は、当該患者の症状からみて、その医療又は保護を図る上でやむを得ずなされるものであり、次の場合以外に行っていないか。  
(ア) 他の患者との人間関係を著しく損なう場合。  
(イ) 自殺企図又は自傷行為が著しく切迫している場合。  
(ウ) 他害行為や迷惑行為、器物破損行為の危険性が著しい場合。  
(エ) 不穏・多動・爆発性等が目立ち、一般病室では治療できない場合。  
(オ) 身体合併症治療の検査及び処置等のために隔離が必要な場合。  
(カ) 患者本人の意思による入室である旨の書面を得て、閉鎖的環境の部屋に入室させている場合。  
イ 入院患者の12時間以上の隔離を行う場合には、精神保健指定医の診察に基づいているものか。  
ウ 12時間を超えない隔離については、医師の判断に基づくものか。  
エ 隔離を行った場合には、患者にその理由を告知するとともに、告知した旨を、診療録などに記載することにより確認することができるようにされているか。  
オ 隔離を行った事実及びその理由並びに開始・終了日時を診療録に記載しているか。

隔離が複数日に及ぶ場合、1日1回は医師による診察が行われているか。

保護室に2名以上の患者を入院させていないか。

隔離を行っている間も、洗面、入浴、掃除等患者及び部屋の衛生が確保されているか。

保護室を医療及び保護の目的外に使用していないか。  
機械的に期間を設定する等、必要以上に患者を保護室に隔離させているようなことはないか。

(1.2) 入院患者の身体拘束について

入院患者の身体拘束は、当該患者の生命を保護すること及び重大な身体損傷を防ぐことに重点を置いた行動の制限であり、次の場合以外に行っていないか。

(ア) 自殺又は自傷の危険性が高い場合。

(イ) 多動・不穏が顕著である場合。

(ウ) そのまま放置すれば患者の生命にまで危険が及ぶおそれがある場合。

患者の身体拘束は精神保健指定医の診察に基づいているか。

身体拘束を行った場合、患者にその理由を告知するとともに、告知した旨を、診療録などに記載することにより確認することができるようにしているか。

身体拘束を行った事実及びその理由並びに開始・終了日時を診療録に記載しているか。

身体拘束を行った患者について、頻回に医師による診察が行われているか。

(1.3) 入院患者等その他の処遇について

入院患者に対し、暴行を加えて人権を侵害している等の事実はないか。

精神病院が行う患者の搬送について、適切に行われているか。  
病院管理者が入院患者の金銭を管理する際に約定書を取り交わしているか。

病院管理者が入院患者の金銭を管理するにあたって、管理費を徴収す

(1.3)

(1.4) 入院患者の隔離及び身体拘束等の行動制限に関する一覧性のあ  
る台帳の整備について

精神病院への入院患者に対する隔離・身体拘束その他の行動の制限（以下「行動制限」という。）が病状等に応じて必要最小限の範囲内で適正に行われていることを病院・病棟内で常に確認できるように、行動制限を受けている患者や患者ごとの行動制限の期間を記載した一覧性のある台帳（様式は一律には定めがないが、患者氏名、行動制限開始日、入院形態及び行動制限内容（昭和63年4月8日厚生省告示第129号に定める隔離・身体拘束については必須記載）について記載すること。別紙様式例参照。）が月毎に整備され、行動制限を行った際に直ちに記入されているか。

(1.5)～(1.7)

場合には、適正な価格となっているか。  
入院患者全員に対して、病院が一括して金銭管理を行っているか。  
預り金は、原則として個人毎に口座を設けて管理し、収支状況について個人毎に整理、把握され、患者本人、保護者等から要請があった場合には、速やかに提示できるようにしてあるか。  
生活保護法による入院患者については、収支状況について福祉事務所からの要請があった場合には、速やかに提示できるようにしてあるか。  
身のまわり品等について、市場価格と比べ高額な金銭を受領しているか。  
治療法の限界を超え、又は作業療法という名目の下に患者を使役するようなことはないか。  
作業療法の結果として生じたより得た副次的な収益について、患者の福利厚生又は当該患者自身のため以外に充当されていないか。  
サ 退院患者について、病院職員としての雇用を行わないで、病院の業務に従事させていないか。  
(14) 通院公費負担について  
ア 通院公費の診療報酬の請求が、診療録の記載に基づいて適正に行われているか  
イ 水増し、架空請求の事実、例えば診察しないにもかかわらず診察したように請求をしていないか。  
ウ 合併症の患者について、当該通院医療担当医では診療不可能な疾病にまで通院公費の請求を行っていないか。  
(15) その他  
ア 精神病院の職員の資質の向上のため各種の講習等を実施しているか。  
イ 精神病院の職員は法律に基づき入院患者の処遇等について、十分に理解しているか。  
ウ 結核等の伝染性の合併症を有する患者は、他の患者と区別して入院させているか。  
エ 都道府県知事又は指定都市市長に届出義務のあるものについては、確実に届出がなされているか。

# 行動制限に関する一覽性台帳(様式例)

(別添様式)

平成〇年〇月分  
〇〇〇〇病院

No	ID	患者氏名	入院開始日	入院形態	行動制限開始日	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31		
1	1111	〇〇〇〇	H△.△.△	住	H〇.〇.〇	他	→	→	→	→	→	→	→	→	→	他解																						
2	2222	〇〇〇〇	H△.△.△	医保→18.8.7母	H〇.〇.〇	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→
3	3333	〇〇〇〇	H△.△.△	措	H〇.〇.〇	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→
4	4444	〇〇〇〇	H△.△.△	医保	H〇.〇.〇	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→
5	5555	〇〇〇〇	H△.△.△	特医保	H〇.〇.〇	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→
6																																						
7																																						
8																																						
9																																						
10																																						
11																																						
12																																						
13																																						
14																																						
15																																						
16																																						
18																																						
19																																						
20																																						

備考

隔 拘 他	開始 継続 解除 → 行動制限の継続	任意入院 医療入院 措置入院 応急入院 緊急措置入院 特定医師の診察に基づく入院
隔離 拘束 その他の行動の制限(外出制限など)	開始 継続(前月末から継続中) 解除 → 行動制限の継続	任 医 保 措 応 緊 特